

Экспертное заключение
по оценке последствий принятия решения о
реорганизации муниципального казенного
общеобразовательного учреждения «Пристанинская основная
общеобразовательная школа» путем присоединения к
муниципальному автономному общеобразовательному
учреждению «Артинский лицей»

р.п. Арти

14.11.2014

Комиссия по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации Артинского городского округа, утвержденная приказом Управления образования Администрации Артинского городского округа от 22.01.2014 г. № 12-од (с изменениями от 10.02.2014 № 29-од) в составе:

Голых Ольга Александровна – заместитель Главы Администрации АГО по социальным вопросам – председатель комиссии;

Спешилова Е.А. – и.о. начальника Управления образования Администрации АГО - заместитель председателя комиссии;

Желтышева И.В. – старший инспектор по кадрам Управления образования Администрации АГО – секретарь комиссии;

Редких О.М. – начальник юридического отдела Администрации АГО;

Мотыхляева Ирина Михайловна – специалист Управления образования Администрации Артинского городского округа;

Сташкина Светлана Сергеевна – юрист МКУ АГО «КЦССО»;

Козлова И.В. – главный бухгалтер МКУ АГО «Комплексный центр сопровождения системы образования»

Бугуева Ф.Ф. - председатель Совета директоров образовательных учреждений Артинского городского округа;

Верзакова Н.Н. – член Совета директоров образовательных учреждений Артинского городского округа.

Коновалов Виктор Васильевич – председатель Общественной палаты Артинского городского округа;

Бабушкина О.А. – глава Пристанинской сельской администрации.

Сыропятов Л. В. – депутат от Пристанинской сельской администрации

Бугуева Ф.Ф. – директор МАОУ «Артинский лицей»

Бахарев А. В. – и.о. директора МКОУ «Пристанинская ООШ»

Рассмотрела на очередном заседании комиссии от 14.11.2014 г. (протокол № 6) предложение Учредителя о реорганизации МКОУ «Пристанинская ООШ» путем присоединения к МАОУ «Артинский лицей», поступившее согласно Журналу регистрации предложений учредителя 12.11.2014 г. и зарегистрированное под номером 13.

В ходе рассмотрения указанного предложения комиссией рассмотрены следующие документы:

1. Предложение учредителя о реорганизации МКОУ «Пристанинская ООШ»
2. Информационное письмо от МКОУ «Пристанинская ООШ»
3. Информационное письмо от МАОУ «Артинский лицей»
4. Пояснительная записка
5. Копия протоколов конференции граждан от 11.11.2014 г. № 17
6. Проект приказа Управления образования Администрации АГО «О реорганизации муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Пристанинская основная общеобразовательная школа» путем присоединения к муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Артинский лицей»

В ходе заседания дана оценка последствий в случае принятия решения о реорганизации для каждой конкретной образовательной организации

1. Оценка принятия решения о реорганизации МКОУ «Пристанинская ООШ»

1. Предоставление воспитанникам реорганизуемого общеобразовательного учреждения гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством РФ требованиями и нормами – сохраняется.

В настоящее время в образовательных учреждениях сельской местности, в том числе в МКОУ «Пристанинская ООШ», уменьшается количество обучающихся. Средний показатель рождаемости на территории Пристанинской сельской администрации за последние 5 лет – 17 детей в год.

Кроме того имеется тенденция оттока части учеников в поселковые школы (до 50 %). Количество учеников и воспитанников – 30 и 52 (82 чел.). Количество работников - 39. (почти половина от числа детей). Соотношение по педагогам: 4 ребенка на 1 педагога. При рекомендуемой областной норме в 12 чел. на педагога.

В среднем по району стоимость одного ребенка — 134 863 руб.

- по городу (р.п. Арти- 87 385 руб.); - по селу — 179 696 руб.

- по Пристанинской школе- 217 843 руб., это почти на 100 тыс. руб. больше, чем в среднем по району и в 3 раза больше, чем по городу.

При реорганизации дети останутся в своей школе, учителя останутся на своих местах. Но качество образования повысится. Повышение произойдет за счет ликвидации ставок совместителей и преподавание спец.дисциплин учителями-предметниками из Артинского лицея, а также за счет возможности использования материальной базы лицея для обучения пристанинских детишек.

Реализация образовательных программ продолжится в том же объеме, что и до присоединения.

В результате реорганизации в МКОУ «Пристанинская ООШ» будут сокращены 2 ставки: 1 ст. директора, 1 ст. главного бухгалтера. Вместе с тем будет введена ставка «заведующий филиалом».

В любом случае, все педагоги, желающие работать в МКОУ «Пристанинская ООШ» будут обеспечены педагогической ставкой. Качество преподавания повысится. Обучающиеся Пристанинской сельской территории получают, при желании, возможность изучать дополнительную профессиональную программу «Тракторист», начиная с 8-го класса в базовой школе.

Таким образом, прогнозируется повышение качества образовательных услуг в МКОУ «Пристанинская ООШ».

2. Наличие гарантий по завершению образования по основным общеобразовательным программам основного общего образования обучающимися выпускных классов образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации

Присоединение МКОУ «Пристанинская ООШ» к МАОУ «Артинский лицей» не повлияет на процесс завершения образования выпускников по основным общеобразовательным программам основного общего образования в МКОУ «Пристанинская ООШ».

Планируемый срок завершения реорганизации - до 31.12.2014 г.

3. Территориальная доступность

Местоположение МКОУ «Пристанинская ООШ»: Артинский район, с. Пристань, ул. Советская, 5

Местоположение МАОУ «Артинский лицей»: Артинский район, р.п. Арти, Лесная, 2

Удаленность: 3-4 км.

Пешеходная доступность: 1 час ходьбы; транспортная доступность – 10 минут на автомобиле.

При реорганизации не планируется до конца учебного года никакого подвоза. Обучение будет осуществляться на территории с. Пристань.

Следовательно, территориальная доступность для обучающихся, воспитанников и родителей сохранится в прежнем виде.

4. Наличие гарантий по обеспечению жизнедеятельности, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактике заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

После присоединения Пристанинской школы к Артинскому лицейу появится возможность взаимозаменяемости учителей, а также будет обеспечена единая система хозяйственного обеспечения.

Возможности для жизнедеятельности, развития, отдыха, оздоровления детей, оказания им медицинской помощи и т.д. в МКОУ «Пристанинская ООШ», будут расширены за счет возможности использования материальной базы лицея, привлечения внебюджетных источников.

5. Учет мнения жителей сельского поселения при реорганизации муниципальной общеобразовательной организации

Согласно протоколу конференции граждан от 11.11.2014 г. жителями с. Пристань в количестве 80 человек (большинством голосов) процедура реорганизация МКОУ «Пристанинская ООШ» в виде присоединения к МАОУ «Артинский лицей» не одобрена.

Согласно п. 12 статьи 22 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 25.11.2013) "Об образовании в Российской Федерации" принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

Анализ причин неодобрения:

1. Нежелание подвоза детей

Несмотря на то, что речь не идет о подвозе на сегодня (переход в начальную ступень – второй этап реорганизации, после получения автобуса)

2. Непонимание экономического эффекта (707 тыс. руб. в год для населения – считается незначительным)

3. Страхи за полное закрытие школы после присоединения.

4. Предложение: открытие и развитие на базе Пристанинской ООШ русской национальной школы.

5. Нежелание присоединяться именно к лицейу. Нежелание жителей передавать бюджет школы – в распоряжение лицейу.

6. Предложение – строительство нового детского сада-школы на территории Пристанинской сельской администрации на 200 мест.

По замечанию 1:

Согласно распоряжению Администрации АГО от 21.10.2014 г. № 455 «Об утверждении плана мероприятий по повышению эффективности деятельности и сокращению неэффективных расходов в образовательной системе Артинского городского округа на 2014-2015 годы» предполагается два этапа реорганизации Пристанинской ООШ:

1) Присоединение в МАОУ «Артинский лицей» - до 31.12.2014

2) перевод Пристанинской ООШ в статус начальной школы – в случае получения нового автобуса для Артинского лицейу

Граждане, в первую очередь, обеспокоены вторым этапом реорганизации – вследствие нежелания подвоза. Однако, данная процедура

будет также проводиться в общем порядке – через конференцию и экспертную комиссию.

На данном этапе реорганизации подвоза осуществляться не будет.

По замечанию 2. Экономический эффект от реорганизации имеется. Для бюджета Артинского городского округа экономия в 500-1 000 тыс. руб. (предполагается 707 тыс. руб.) достаточна.

По замечанию 3. Опасения жителей признаны безосновательными, упразднение филиала МАОУ «Артинский лицей» - «Пристанинская ООШ» не будет производиться. Наоборот, Управление образования Администрации АГО идет по пути сохранения фактического всех школ района, чтобы все здания школ, все педагоги были задействованы в образовательном процессе. А изменения коснутся лишь статуса, юридического оформления документов и руководства школ.

По замечанию 4. Считаем, данное предложение достойным для рассмотрения. Предлагаем директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. учесть данное предложение и принять меры по его реализации (подготовить проект, план мероприятий и провести указанные мероприятия в 2015 г. после присоединения либо в иной период).

По замечанию 5. И первая, и шестая школа согласна плану оптимизационных мероприятий предполагают ряд присоединений и видоизменений. В частности, первая школа присоединяет МКДОУ «Детский сад «Березка». Рассматривается вопрос о переводе в основную школу – школы № 6.

Поэтому присоединять Пристанинскую ООШ к школе № 1 или № 6 – нецелесообразно.

По замечанию 6. Строительство новой школы-сада нецелесообразно в виду небольшого количества детей на территории сельской администрации, значительной стоимости строительства и отсутствия областных программ по строительству общеобразовательных учреждений на территории Свердловской области на ближайшие годы.

Предложение Голых О.А.: предлагаю при вынесении заключения о возможности проведения процедуры реорганизации МКОУ «Пристанинская ООШ» путем присоединения к МАОУ «Артинский лицей» учесть мнение жителей территории в виде предложений:

1) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. продумать и реализовать сохранение этнокультурного элемента в Пристанинской ООШ

ООШ в части сохранения русской национальной школы в филиале после присоединения.

- 2) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. совместно с Управлением образования Администрации АГО подготовить предложения и мероприятия по ремонту (замене, строительству) пищеблока для Пристанинской ООШ

6. Прогноз демографической ситуации на территории расположенной реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации.

Демографическая ситуация на территории с. Пристань на ближайшие годы

Классы	Количество детей			
	2013	2014	2015	2016
Группа дошкольного образования	30	30	30	30
Учащиеся до 18 лет	49	49	52	57
Итого	79	79	82	87

Таким образом, имеется небольшая тенденция к росту

2. Оценка принятия решения о реорганизации МАОУ «Артинский лицей»

1. Предоставление обучающимся, проживающим на территории расположения реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации, гарантированной возможности получения качественных образовательных услуг в соответствии с установленными законодательством РФ требованиями и нормами – сохраняется.

Реализация образовательных программ продолжится в том же объеме, что и до присоединения.

Сокращения штатной численности МАОУ «Артинский лицей» не планируется. По возможности будут сокращены ставки совместителей в МАОУ «Артинский лицей». В результате реорганизации Пристанинской ООШ в лицее будет введена ставка «заведующий филиалом».

Реорганизация школ позволит усилить взаимозаменяемость педагогов, в том числе использовать кадровый потенциал педагогов с. Пристань в других филиалах лицея (п. Усть-Югуш), использовать потенциал педагогов лицея для работе в с. Пристань, что позволит более полно осваивать образовательные программы.

Таким образом, фактически деятельность МАОУ «Артинский лицей» останется прежней. Все гарантии по возможности получения качественных услуг обучающихся в соответствии с установленными в РФ требованиями и нормами будут сохранены в полном объеме.

2. Наличие гарантий по завершению образования по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования обучающимися выпускных классов образовательной организации, предлагаемой к реорганизации или ликвидации

Присоединение к МАОУ «Артинский лицей» - МКОУ «Пристанинская ООШ» не повлияет на процесс завершения образования выпускников по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования в МАОУ «Артинский лицей».

Планируемый срок завершения реорганизации - до 31.12.2014 г.

3. Территориальная доступность получения образовательных услуг, в том числе путем транспортного сопровождения и (или) проживания в организациях с круглосуточным пребыванием

Местоположение школы МАОУ «Артинский лицей» (р.п. Арти, ул. Лесная, 2) в ходе реорганизации не изменится.

4. Наличие гарантий по обеспечению жизнедеятельности, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактике заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

Все условия для обеспечения жизнедеятельности, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактике заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания, существующие в МАОУ «Артинский лицей» для обучающихся, останутся на прежнем уровне и будут сохранены в полном объеме.

5. Учет мнения жителей сельского поселения при реорганизации муниципальной общеобразовательной организации

Согласно Федеральному закону «Об образовании» учет мнения населения при реорганизации либо ликвидации муниципальных образовательных организациях предполагается исключительно в сельских поселениях. Согласно Уставу Артинского городского округа поселок Арти имеет статус рабочего поселка (что приравнивает его к городским поселениям). Соответственно, конференция граждан в п. Арти по вопросу реорганизации Пристанинской ООШ не проводилась.

6. Прогноз демографической ситуации на территории расположенной реорганизованной или ликвидируемой образовательной организации.

Прогноз численности обучающихся в МАОУ «Артинский лицей»

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	ВСЕГО
	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	кл.	
2013-2014	53	34	35	45	33	42	44	51	33	20	21	411
2014-2015	58	46	34	34	45	34	44	44	51	25	14	429
2015 – 2016	50	58	46	34	34	45	34	44	44	25	25	439
2016 – 2017	50	50	58	46	34	34	45	34	44	25	25	445

Таким образом, прогнозируется незначительный рост числа обучающихся.

На основании вышеизложенного, рассмотрев предложение Спешиловой Е.А. ставлю на голосование:

«Вынести положительное заключение о возможности проведения процедуры реорганизации МАОУ «Артинский лицей» путем присоединения к нему МКОУ «Пристанинская ООШ» с учетом следующих предложений:

1) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. продумать и реализовать сохранение этнокультурного элемента в Пристанинской ООШ в части сохранения русской национальной школы в филиале после присоединения.

2) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. совместно с Управлением образования Администрации АГО подготовить предложения и мероприятия по ремонту (замене, строительству) пищеблока для Пристанинской ООШ»

3) директору МКОУ «Пристанинская ООШ» Бахареву А.В. подготовить сметы по капитальному ремонту пищеблока и канализации до 31.12.2014 г.

4) Управлению образования Администрации АГО выйти с письмом на Думу Артинского городского округа о необходимости дополнительного выделения средств (планирования) на кап.ремонт пищеблока и системы канализации в бюджете Артинского городского округа на 2015 год.

ГОЛОСОВАНИЕ.

ЗА- 11 Против - 1 Воздержались - 0

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ: «Вынести положительное заключение о возможности проведения процедуры реорганизации МАОУ «Артинский лицей» путем присоединения к нему МКОУ «Пристанинская ООШ» с учетом следующих предложений:

- 1) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. продумать и реализовать сохранение этнокультурного элемента в Пристанинской ООШ в части сохранения русской национальной школы в филиале после присоединения.
- 2) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. совместно с Управлением образования Администрации АГО подготовить предложения и мероприятия по ремонту (замене, строительству) пищеблока для Пристанинской ООШ.
- 3) директору МКОУ «Пристанинская ООШ» Бахареву А.В. подготовить сметы по капитальному ремонту пищеблока и канализации до 31.12.2014 г.
- 4) Управлению образования Администрации АГО выйти с письмом на Думу Артинского городского округа о необходимости дополнительного выделения средств (планирования) на кап.ремонт пищеблока и системы канализации в бюджете Артинского городского округа на 2015 год.

На основании вышеназванных критериев оценки последствий принятия решения о реорганизации муниципальных образовательных организаций и представленных документов,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

«Вынести положительное заключение о возможности проведения процедуры реорганизации МАОУ «Артинский лицей» путем присоединения к нему МКОУ «Пристанинская ООШ» с учетом следующих предложений:

1) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. продумать и реализовать сохранение этнокультурного элемента в Пристанинской ООШ в части сохранения русской национальной школы в филиале после присоединения.

2) директору МАОУ «Артинский лицей» Бугуевой Ф.Ф. совместно с Управлением образования Администрации АГО подготовить предложения и мероприятия по ремонту (замене, строительству) пищеблока для Пристанинской ООШ

3) директору МКОУ «Пристанинская ООШ» Бахареву А.В. подготовить сметы по капитальному ремонту пищеблока и канализации до 31.12.2014 г.

