

Министерство образования и молодежной политики  
Свердловской области  
Отдел финансово-юридического контроля  
и реализации проектов государственно-частного партнерства

Акт

проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии из областного бюджета бюджету Артинского городского округа на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях и модернизации школьных систем образования в 2022 году

23.10.2023

г. Екатеринбург

Контрольное мероприятие проведено на основании Плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля и аудита в отношении получателей бюджетных средств и государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, на 2023 год, утвержденного приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 30.11.2022 № 1140-Д «Об утверждении Плана контрольных мероприятий отдела финансового контроля и аудита в отношении получателей бюджетных средств и государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, на 2023 год», и приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 31.08.2023 № 252-И «О проведении документарно-выездной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставленной субсидии из областного бюджета бюджету Артинского городского округа на обеспечение мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году».

В рамках проведения контрольного мероприятия комиссией Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) проверено соблюдение администрацией Артинского городского округа следующих нормативно-правовых актов:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

постановления Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года» (далее – Постановление № 920-ПП).

Проверяемый период: 2022 год.

Контрольное мероприятие проведено комиссией Министерства образования в составе: Н.В. Попова, начальника отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства (председателя комиссии), С.В. Родниковой, консультанта отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства, К.Е. Шульги и А.С. Павловой, специалистов отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства, Е.С. Попова, заместителя директора государственного казенного учреждения Свердловской области «Хозяйственно-эксплуатационное управление Министерства образования и молодежной политики Свердловской области» (далее – ГКУ СО «ХЭУ») и И.В. Малеевой, экономиста ГКУ СО «ХЭУ».

### Проверкой установлено

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования утвержден приложением № 6-1 к государственной программе Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной Постановлением № 920-ПП (далее – Порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования).

В соответствии с п. 6-10 Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования предоставление субсидий носит заявительный характер. Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений, заключенных между Министерством образования и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования).

Согласно п. 2 Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в части мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания.

В 2022 году в рамках реализации Постановления № 920-ПП, между Министерством образования и администрацией Артинского городского округа заключено соглашение о предоставлении и использовании субсидии из областного бюджета бюджету Артинского городского округа на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году от 18.02.2022 № 65704000-1-2022-014 (далее – Соглашение № 65704000-1-2022-014).

Согласно разделу 2 Соглашения № 65704000-1-2022-014 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете (сводной бюджетной росписи бюджета) Артинского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет 38 037 616 рублей 67 копеек.

Общий размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета в бюджет Артинского городского округа, составляет 37 847 428 рублей 58 копеек (уровень софинансирования Свердловской областью расходного обязательства Артинского городского округа составляет 99,50%).

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим взаимодействие с Министерством образования, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения № 65704000-1-2022-014 и предоставлению отчетности, является Управление образования Администрации Артинского городского округа (п. 6.1.1 Соглашения № 65704000-1-2022-014).

Субсидия направляется на обеспечение мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении Артинского городского округа «Артинская средняя общеобразовательная школа № 6», расположенном по адресу: 623352, Свердловская обл., Артинский район, пгт. Арти, ул. Дерябина, д. 13 (далее – МАОУ «Артинская СОШ № 6»), и муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Артинский лицей», расположенном по адресу: 623352, Свердловская обл., Артинский район, пос. Усть-Югуш, ул. Лесная, д. 2 (филиал «Усть-Югушская основная общеобразовательная школа») (далее – МАОУ «Артинский лицей»).



Направлением расходования средств является:

- проведение капитального ремонта зданий;
- оснащение объектов капитального ремонта средствами обучения и воспитания, не требующими предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субсидии, в части проведения капитального ремонта муниципальным заказчиком является Управление образования Администрации Артинского городского округа.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субсидии, в части оснащения объектов капитального ремонта средствами обучения и воспитания заказчиками являются МАОУ «Артинская СОШ № 6», МАОУ «Артинский лицей».

Показателем результативности использования субсидии (приложение № 2 к Соглашению № 65704000-1-2022-014) является количество общеобразовательных организаций, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания в рамках Постановления № 920-ПП. Значение показателя результативности – 2 объекта.

Анализом представленных к проверке документов установлено следующее:

1. Согласно п. 3.2 Соглашения № 65704000-1-2022-014 условием предоставления субсидии является наличие документов, необходимых для заключения соглашения, установленных п. 3.2 Соглашения № 65704000-1-2022-014. Анализ выполнения п. 3.2 Соглашения № 65704000-1-2022-014 в рамках настоящего контрольного мероприятия не проводился, поскольку не является предметом настоящей проверки.

2. В целях реализации Соглашения № 65704000-1-2022-014 Управлением образования Администрации Артинского городского округа заключены:

1) муниципальный контракт от 25.03.2022 № 3 с ООО «ВИД» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАОУ «Артинская СОШ № 6» стоимостью 11 553 323 рубля 20 копеек (ИКЗ 223663600661966190100100060014120243);

2) муниципальный контракт от 29.04.2022 № 4 с ООО «ВИД» на выполнение работ по капитальному ремонту здания филиала МАОУ «Артинский лицей» – «Усть-Югушинская общеобразовательная школа» стоимостью 7 293 178 рублей 88 копеек (ИКЗ 223663600661966190100100050034120243);

3) договор от 25.05.2022 № 2 с ООО «РУССТРОЙ» на оказание услуг по строительному контролю стоимостью 200 000 рублей 00 копеек (вне рамок Соглашения № 65704000-1-2022-014).

В рамках реализации Соглашения № 65704000-1-2022-014 МАОУ «Артинская СОШ № 6» заключено 8 договоров, МАОУ «Артинский лицей» заключено 22 договора на поставку средств обучения и воспитания.

Общая сумма контрактов составила 38 873 899 рублей 99 копеек, из них средств субсидии 36 581 593 рубля 74 копейки, что соответствует информации из отчета о расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, на 01.01.2023. Неиспользованный остаток субсидии в сумме 141 219 рублей 44 копейки возвращен в бюджет Свердловской области.

Выборочной проверкой установлены следующие нарушения и замечания:

1.1. К муниципальному контракту от 25.03.2022 № 3 с ООО «ВИД» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАОУ «Артинская СОШ № 6» стоимостью

11 553 323 рубля 20 копеек (ИКЗ 223663600661966190100100060014120243) (далее – Муниципальный контракт № 3):

1) пунктами 3.4.15, 7.3 Муниципального контракта № 3 установлено, что обеспечение гарантийных обязательств по контракту составляет 2% от начальной (максимальной) цены контракта и предоставляется в срок не позднее пяти дней с момента предоставления акта приемки выполненных работ. Оформление документа о приемке работ (ее результатов) осуществляется только после предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств (п.5.13).

Согласно п. 4.2 Муниципального контракта № 3 срок проведения работ составляет 01.06.2022 – 26.08.2022, акт приемки от 26.08.2022 № 1 подписан заказчиком 30.08.2022. При этом к проверке не представлено обеспечение гарантийных обязательств, что не позволяет подтвердить правомерность подписания акта приемки заказчиком;

2) первоначальная цена Муниципального контракта № 3 составляет 12 476 440 рублей 00 копеек, при этом согласованная сметная стоимость равна 12 476 440 рублей 80 копеек (отклонение составляет 80 копеек);

3) в соответствии с абз. 1 п. 2.3 Муниципального контракта № 3 цена может быть снижена по согласованию сторон без изменений, предусмотренных контрактом объема работ, качества выполняемых работ и иных условий контракта.

Дополнительным соглашением от 13.07.2022 № 1 к Муниципальному контракту № 3 произведено уменьшение цены с 12 476 440 рублей 00 копеек до 12 170 650 рублей 97 копеек, дополнительным соглашением от 24.08.2022 № 2 к Муниципальному контракту № 3 цена снижена до 11 553 323 рублей 20 копеек. При этом комиссии не представлено обоснование необходимости и/или причин снижения стоимости выполненных работ.

1.2. Согласно ч. 5.1 ст. 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ), если в течение установленного срока заказчик не разместил утвержденное им положение о закупках в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), на такого заказчика до дня размещения им утвержденного положения о закупках распространяются положения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Артинский лицей» в ЕИС не размещалось, в силу ч. 5.1 ст. 8 ФЗ № 223-ФЗ учреждение осуществляло закупочную деятельность руководствуясь ФЗ № 44-ФЗ.

В силу ч. 1 ст. 24 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупок заказчики применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую 600 000 рублей 00 копеек. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 000 000 рублей 00 копеек или 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 000 000 рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую 600 000 рублей 00 копеек. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 000 000 рублей 00 копеек или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 000 000 рублей 00 копеек.



Действующее законодательство не ограничивает возможность заключения нескольких контрактов, в том числе с одним и тем же контрагентом, на приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, в один и тот же день либо в течение какого-либо периода времени. Таким образом, формально заключение заказчиком на основании п. 4 или п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ нескольких контрактов на приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг на общую сумму более 600 000 рублей 00 копеек не противоречит ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия отмечает, что несмотря на то, что прямого запрета на заключение подобных договоров не содержится в ФЗ № 44-ФЗ, искусственное разделение (дробление) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения торгов недопустимо. Контролирующие органы могут рассматривать несколько заключенных контрактов как одну закупку на сумму свыше 600 000 рублей 00 копеек, в отношении которой заказчиком выбран ненадлежащий способ определения контрагента, что может быть квалифицировано как административное правонарушение по ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

МАОУ «Артинский лицей» в рамках реализации Соглашения № 65704000-1-2022-014 в один день (26.05.2022) заключено 17 договоров, из них 6 договоров с ИП Рямовым А.А., 5 договоров с ИП Хорошевым И.А., 4 договора с ИП Масленниковой Е.О. на приобретение средств обучения и воспитания, спортивного инвентаря или мебели. При этом товары, поставленные в рамках указанных договоров, не являются однородными, либо общая стоимость однородных (схожих) товаров не превышает 600 000 рублей 00 копеек.

1.2. Выявлены нарушения сроков оплаты по следующим договорам:

1) МАОУ «Артинская СОШ № 6»:

договор от 27.06.2022 № 3 с ООО «Региональный Системный Интегратор» на поставку интерактивного программно-аппаратного комплекса стоимостью 772 800 рублей 00 копеек;

договор от 01.06.2022 № 30 с ООО «Прагматика» на поставку средств обучения и воспитания общей стоимостью 737 625 рублей 43 копейки;

договор от 01.06.2022 № 26 с ООО «Тетроникс-Сервис» на поставку линии раздачи стоимостью 591 752 рубля 00 копеек;

договор от 01.06.2022 № 8 с ИП Мусихиным М.П. на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 107 661 рубль 17 копеек;

договор от 01.06.2022 № 42 с ООО «Соробан» на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 788 190 рублей 00 копеек;

договор от 01.06.2022 № 11/22 с ООО «Комплексные Системы Безопасности» на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 645 450 рублей 00 копеек;

договор от 01.06.2022 № 63 с ООО «Региональный Системный Интегратор» на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 486 650 рублей 00 копеек;

2) МАОУ «Артинский лицей»:

договор от 26.05.2022 № Р55 с ИП Рямовым А.А. на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 460 264 рубля 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № Р56 с ИП Рямовым А.А. на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 437 449 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № Р57 с ИП Рямовым А.А. на поставку цифровой лаборатории по химии стоимостью 145 488 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № Р58 с ИП Рямовым А.А. на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 415 940 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № 2407 с ИП Хорошевым И.А. на поставку мебели стоимостью 418 004 рубль 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № 2409 с ИП Хорошевым И.А. на поставку спортивного инвентаря стоимостью 314 179 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № 2411 с ИП Хорошевым на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 289 176 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № М260522-1С с ИП Масленниковой Е.О. на поставку мебели и техники стоимостью 441 565 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № М260522-1С-1 с ИП Масленниковой Е.О. на поставку техники стоимостью 224 055 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № М260522-1С-2 с ИП Масленниковой Е.О. на поставку многофункциональных устройств стоимостью 295 536 рублей 00 копеек;

договор от 26.05.2022 № М260522-1С-3 с ИП Масленниковой Е.О. на поставку средств обучения и воспитания стоимостью 279 821 рубль 00 копеек;

Нарушение должностным лицом заказчика (МАОУ «Артинский лицей») срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет риск привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Административная ответственность для муниципального заказчика, осуществляющего деятельность в рамках ФЗ № 223-ФЗ (МАОУ «Артинская СОШ № 6»), не предусмотрена. Нарушение сроков оплаты по договорам с единственным поставщиком влечет риск применения со стороны поставщика положений о неустойке, что в свою очередь влечет дополнительные расходы, которые являются неэффективным расходованием средств.

1.3. Согласно приказу Управления образования Администрации Артинского городского округа от 30.12.2022 № 307-од «Об утверждении Перечней особо ценного движимого имущества МАОУ АГО «АСОШ № 6» (далее – Приказ № 307-од) лингафонный мобильный класс и интерактивная песочница с функциями интерактивного стола отнесены к особо ценному имуществу.

В нарушение Приказа № 307-од лингафонный мобильный класс и интерактивная песочница с функциями интерактивного стола приняты к учету как иное движимое имущество.

В соответствии со статьей 298 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) автономные и бюджетные учреждения не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Таким образом, постановка на учет имущества, являющего особо ценным, как иного движимого, является нарушением ст. 298 ГК РФ и не обеспечивает его сохранность.

3. Согласно п. 4.3.8 Соглашения № 65704000-1-2022-014 Администрация Артинского городского округа обеспечивает предоставление следующих отчетов:

1) ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

2) ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, отчет о достижении значений показателей результативности;

3) ежемесячно, не позднее 8 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, отчет об использовании межбюджетных трансфертов.



В форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

- 1) не позднее 45 календарных дней, следующих за отчетным кварталом отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- 2) не позднее 45 календарных дней, следующих за отчетным кварталом отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Выборочной проверкой представленных документов нарушений сроков предоставления и недостоверности отчетности не выявлено.

**Выводы:**

1. Выявлены замечания к предоставлению документов к проверке: не представлено обеспечение гарантийных обязательств, что не позволяет подтвердить правомерность подписания акта приемки выполненных работ по Муниципальному контракту № 3; выявлено расхождение договорной и сметной стоимости работ, не представлено обоснование изменения цены Муниципального контракта № 3.

2. Выявлены случаи нарушения сроков оплаты по договорам, заключенным заказчиками в целях реализации Соглашения 65704000-1-2022-014. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что влечет риск привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, а также применение поставщиком положений о неустойке, что влечет дополнительные расходы и риск признания таких расходов неэффективными.

3. Приобретенные товары поставлены на учет с нарушением нормативных актов Администрации Артинского городского округа, что не обеспечивает их сохранность.

4. Рекомендовать Администрации Артинского городского округа усилить контроль за качеством подготовки локальных актов, провести обучение ответственных исполнителей договорной работе.

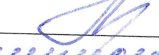
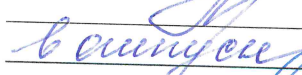
Начальник отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства, председатель комиссии

 Н.В. Попов

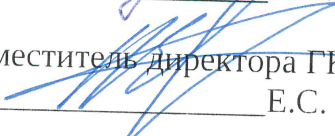
Консультант отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства

 С.В. Родникова

Специалисты отдела финансово-юридического контроля и реализации проектов государственно-частного партнерства

 К.Е. Шульга  
 А.С. Павлова

Заместитель директора ГКУ СО «ХЭУ»

 Е.С. Попов

Экономист ГКУ СО «ХЭУ»

 И.В. Малеева

Глава Артинского городского округа  
А.А. Константинов  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

